

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28.05.2024 № 110

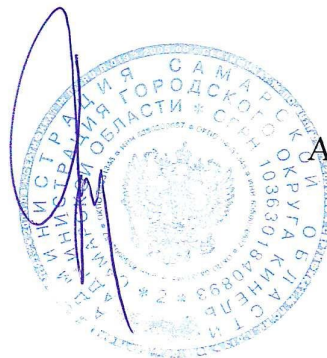
Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства на
территории городского округа
Кинель Самарской области за 2023
год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 24.02.2022 №157, руководствуясь Уставом городского округа Кинель:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области за 2023 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела административного, экологического и муниципального контроля (Деменок О.Н.).

Глава городского округа

Деменок 22210



А.А. Прокудин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от 28.05.2024 № 110

**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в сфере благоустройства на территории
городского округа Кинель Самарской области за 2023 год.**

Настоящий доклад подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Раздел 1.

Общие сведения о виде муниципального контроля.

Правовой основой для осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области являлось:

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года №195-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 30.09.2021 года № 102;
- Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 года № 115-ГД;
- Закон Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» от 13.06.2018 года № 48-ГД;
- Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
- Правила благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, утверждённые решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28.06.2018 года № 364.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами Правил благоустройства территории городского округа Кинель Самарской области, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Под объектами благоустройства понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- 1) элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
- 2) элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
- 3) дворовые территории;
- 4) детские и спортивные площадки;
- 5) площадки для выгула животных;
- 6) парковки (парковочные места);
- 7) парки, скверы, иные зеленые зоны;
- 8) технические и санитарно-защитные зоны.

Ключевые показатели - показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) складываются из:

1. Доли площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий;
2. Количества утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета;
3. Количества кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях.
4. Количества случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года, определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:
 - не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
 - не своевременного удаления сосулек;
 - не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Раздел 2.

Организация контроля в сфере благоустройства.

Система оценки и управления рисками при осуществлении контроля в сфере благоустройства не применяется.

На территории городского округа Кинель Самарской области муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся ведущим специалистом - членом административной комиссии отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель Самарской области. Отдел является структурой администрации городского округа Кинель Самарской области.

Штатная численность специалистов отдела административного, экологического и муниципального контроля, осуществляющих функции муниципального контроля в сфере благоустройства составляет одну единицу, из них занятых, одна единица.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства используются следующие информационные системы:

- Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;
- Федеральная государственная информационная система «Единый реестр видов контроля».

Органы муниципального контроля в сфере благоустройства при организации и осуществлении муниципального контроля получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органом организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения. В рамках межведомственного информационного взаимодействия. В том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и (или) сведений, порядок и сроки их представления установлены Правилами предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора) муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Досудебный порядок подачи жалоб на решение администрации, действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства не применяется.

Раздел 3

Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) в области муниципального контроля в сфере благоустройства устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении

муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель Самарской области.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, установления условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Так же могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой профилактики.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом главе городского округа Кинель Самарской области (заместителю главы) для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) объявление мотивированного представления;
- 5) объявление предписания;
- 6) консультирование.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводилось постоянно в устных и письменных формах.

В средствах массовой информации публиковались статьи о предупреждении нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и меры ответственности,

предусмотренные за допущение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Сформирован список нормативно-правовых актов по виду муниципального контроля, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, размещен на официальном сайте администрации городского округа Кинель в сети «Интернет» соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Актуализация перечня проводилась по мере издания новых нормативно-правовых актов или при внесении изменений в действующие.

В рамках осуществления муниципального контроля, обсуждались актуальные вопросы соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, также обсуждались вопросы применения 248-ФЗ от 31.07.2020 г «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение и предписание о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение и предписание о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», постановлением городского округа Кинель 22.12.2021 года № 3692 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства. Указанный доклад размещается на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-

надзорная деятельность».

Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства разработаны в соответствии с действующим законодательством.

Положения, нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, связанные с осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, в установленном порядке проходят процедуру ОРВ, направляются в органы прокуратуры для проверки на предмет признаков коррупциогенности, доведены до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в сети Интернет и опубликованы в средствах массовой информации.

Раздел 4

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного (надзора).

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основанием для проведения контрольных мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируруемыми лицами, является:

- 1) наличие у администрации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, а также получение таких сведений в результате проведения контрольных мероприятий, включая контрольные мероприятия без взаимодействия, в том числе проводимые в отношении иных контролируемых лиц;
- 2) выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- 3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц. Приказом главного государственного жилищного инспектора Российской Федерации об организации выполнения поручения Президента Российской Федерации, Председателя Правительства

Российской Федерации могут быть конкретизированы порядок и (или) сроки проведения контрольных мероприятий муниципального контроля в сфере благоустройства (если в отношении проведения таких контрольных мероприятий соответственно поручением Президента Российской Федерации или поручением Правительства Российской Федерации не установлено иное);

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения предписание об устранении выявленного нарушения обязательных требований – в случаях, если контролируемым лицом не представлены документы и сведения, которых предусмотрено выданным ему предписанием, или на основании представленных документов и сведений невозможно сделать вывод об исполнении предписание об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах муниципального жилищного контроля, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств

фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

б) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами.

За период 2023 года в рамках исполнения муниципального контроля в сфере благоустройства проведено 15 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Раздел 5

Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

Согласно Положению, на основании части 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

Внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

Отделом административного, экологического и муниципального контроля в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства с учетом требований постановления Правительства от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» за 2023 год проверок не проводилось.

Сведениями о причинении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц отдел не располагает.

Досудебный порядок подачи жалоб на решение администрации, действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства не применяется.

Случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия не выявлялись.

Раздел 6

Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Индикативные показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц утверждены представительным органом муниципального образования.

Целевое значение не устанавливается, так как муниципальный контроль в сфере благоустройства не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами за отчетный период не проводились.

Контрольные мероприятия с взаимодействием за отчетный период не проводились.

Дела об административных правонарушениях за отчетный период не возбуждались.

Административные штрафы не накладывались.

В органы прокуратуры заявления о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период не направлялись.

Учет объектов контроля, отнесенных к категориям риска, не проводился по причине того, что рискоориентированный подход не применяется.

Жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период, не поступало, досудебный порядок обжалования не применялся.

Исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольного органа, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период не поступало.

Контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и

результаты, которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период не проводилось.

Доля затрат времени на контроль в сфере благоустройства штатной единицы, в должностные обязанности которой входит выполнение функций по осуществлению контроля в сфере благоустройства составляет 50% от общего объема выполнения функциональных обязанностей по должности ведущего специалиста – члена административной комиссии отдела административного, экологического и муниципального контроля.

За период 2023 года в рамках исполнения муниципального контроля в сфере благоустройства проведено 15 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами. Выдано 15 предостережений, 2 предписания о недопустимости нарушений обязательных требований. Проведено 294 консультирования граждан по вопросам соблюдения правил благоустройства территории городского округа Кинель.

Раздел 7

Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполнены следующие задачи:

- 1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;
- 2) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований.

Раздел 8

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Кинель осуществлялся в соответствии с действующим законодательством РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Самарской области.

Своевременно разработаны НПА по осуществлению муниципального контроля. Внесены изменения в действующие НПА с учетом необходимых требований, регламентирующих осуществление муниципального контроля на территории городского округа Кинель Самарской области в соответствии с ФЗ-№ 248 от 31.07.2020 года «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» который кардинально поменял подход к осуществлению государственного и муниципального контроля.

Для достижения эффективности результатов муниципального контроля необходимо участие в проведении практических семинаров и «Круглых столов» изучение методических рекомендаций по вопросам осуществления муниципального контроля.

Для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля необходимо направлять инспекторов на курсы повышения квалификации; повышать взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами, и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля.